



# Transforming e Boletín



## Contenidos de este número

### 1 NOVEDADES

*Seguridad y paz regional. Grupo regional de trabajo por Allan de los Reyes*

### 2 TEMAS DE ANÁLISIS

*Una nueva conversación sobre el problema de las drogas en América Latina por John Bailey*

### 3 TEMAS DE ANÁLISIS

*Análisis de costos de la violencia: Una herramienta prioritaria en materia de políticas públicas en seguridad ciudadana por Erik Alda*

### 4 PROYECTOS EN CURSO SST

*Reforma del sector seguridad en países árabes por Salam Kawakiwi*

### 5 NOVEDADES Y NOTICIAS

Capacitaciones  
Seminarios y Conferencias  
Eventos GFN SSR

Este E- Boletín está disponible en:  
[www.securitytransformation.org](http://www.securitytransformation.org)

Editor: Alejandra Lunecke

Flacso- Chile

Teléfonos: 5622900212 o 5622900213

Av. Dag Hammarskjöld 3269

Vitacura, Santiago de Chile

## Novedades

### SEGURIDAD Y PAZ REGIONAL GRUPO REGIONAL DE TRABAJO

por Allan de los Reyes (\*)

Uno de los cuatro grupos de trabajo del GCST, es el Grupo Regional de Trabajo sobre Seguridad Regional y Paz (WGRS). Este grupo tiene como principal objetivo dar cuenta de las diferentes perspectivas, concepciones, discursos, debates y procesos, que llevan a cabo tanto instituciones gubernamentales como grupos de la sociedad civil no institucionalizados en diversas regiones del mundo: América Latina, Asia Meridional, Sudeste de Asia, y África Occidental. Con ello se espera contribuir al debate y elaboración de la agenda pública de seguridad regional a partir de la experiencia y conocimiento acumulado por diversos tipos de actores.

En particular, el WGRS busca cuatro objetivos principales. El primero es comprender cómo se ha abordado la seguridad en la región, identificando qué procesos se han desarrollado y cómo han incidido sobre el estado actual de cada región en materia de seguridad; también se busca identificar instrumentos y mecanismos para instalar un enfoque de seguridad humana dentro del marco de la seguridad regional, de una forma que promueva la seguridad y la paz en el nivel local. Tercero, se busca crear y fortalecer los vínculos (formales e informales) entre actores de diferentes niveles de cooperación regional, particularmente de aquellos del nivel local que tienen incidencia sobre las decisiones en materia de seguridad. Y finalmente, se busca generar y promover una nueva conceptualización de los vínculos existentes entre seguridad regional y seguridad humana, y con ello, proveer un nuevo enfoque para los diseñadores de políticas preocupados por la promoción de la seguridad y la paz.

El WGRS reconoce la diversidad de las cuatro regiones propuestas para el estudio, así como las enormes diferencias entre ellas. También reconoce que algunos de los objetivos buscados por el Grupo de Trabajo se comparten con numerosos grupos de investigación y de promoción de derechos y de la seguridad y de la paz. Ello, particularmente en Asia oriental, cuyo enfoque tradicional de la seguridad se ha visto en la actualidad enriquecido por enfoques de cooperación y de seguridad humana.

(\*)Asistente de Investigación. Instituto de Estudios Estratégicos y Desarrollo, Filipinas

## Temas de análisis

### UNA NUEVA CONVERSACIÓN SOBRE EL PROBLEMA DE LAS DROGAS EN AMÉRICA LATINA

John Bailey (\*)



**D**os acontecimientos recientes, abren por lo menos la posibilidad de una nueva conversación entre los Estados Unidos y los países de América Latina con respecto a los problemas de tráfico ilícito de drogas y el consumo de ellas. En primer lugar, como resultado de diversos factores, muchos de los países de América Latina están expresando opiniones más críticas e independientes sobre la política de EE.UU. en la región. En segundo lugar, la administración de Barak Obama ha indicado una mayor disposición a escuchar a sus homólogos de la región. Esta voluntad fue manifiesta en la visita de la Secretaria de Estado, Hillary Clinton en México a fines de marzo, en la que se enfatizó la responsabilidad de EE.UU. en materia de reducción del consumo de drogas y el tráfico de armas en la región. Asimismo, el Presidente Obama demostró una disposición similar respecto a abrirse a la opinión de otros actores en la Cumbre

de las Américas realizada en abril recién pasado. En tercer lugar, el recientemente nombrado "zar" de las drogas en EE.UU., Gil Kerlikowske, ha expresado la necesidad de poner más énfasis en la educación y la reducción de la demanda, junto con medidas de control sobre la oferta.

Desde la década de 1970, en América latina diversas voces han criticado la posición parcial de EE.UU. respecto a la problemática y que ha privilegiado principalmente políticas de control sobre oferta de drogas. Sin embargo, es la primera vez que veo un grupo de ex presidentes y prominentes líderes de la sociedad civil hacer un poderoso llamado colectivo para repensar el problema de la droga. El informe, "Drogas y Democracia: Hacia un cambio de paradigma", fue publicado en febrero por una comisión encabezada por los ex presidentes César Gaviria, Ernesto Zedillo, y Fernando Henrique Cardoso. La comisión incluye la participación de otros catorce ciudadanos distinguidos de diversos

países, cuyas opiniones abarcan un amplio espectro político.

El punto de partida para el informe es que las políticas prohibicionistas y orientadas hacia la oferta no han funcionado para reducir sustancialmente el tráfico de drogas y el consumo abusivo de ellas. Las políticas, sin embargo, han contribuido a fomentar el tráfico de armas, la corrupción generalizada, y formas violentas de delincuencia organizada. La principal sugerencia es cambiar el énfasis hacia la reducción de la demanda y la reducción del daño, y de focalizar la represión gubernamental de las redes de delincuencia organizada. Todo esto es de sentido común. El informe se adentra en la controversia con una sugerencia de "evaluar desde un punto de vista de salud pública y sobre la base de la más avanzada ciencia médica la conveniencia de despenalizar la posesión de cannabis para uso personal."

No he visto aún una respuesta oficial del gobierno de EE.UU. al informe, y no me sorprende. En medio de una alerta de gripe, una crisis financiera mundial, dos guerras y los diversos desafíos que impone la política exterior, la bandeja de entrada del gobierno de Obama está desbordada. Presiento, sin embargo, que



una nueva conversación sobre las drogas es posible en los meses y años que vienen. El liderazgo de la administración actual ha fijado un nuevo tono de apertura. Congresistas prominentes, especialmente el senador James Webb, también han indicado la necesidad de replantear la política de EE.UU. sobre las drogas. Esto puede ser un momento excepcional en que un cambio en el énfasis y el contenido de la conversación acerca de las drogas sea posible!

(\*) *Profesor de Estudios de Gobierno, Director de Servicios Exteriores Georgetown University.*

#### Documentos Recomendados

##### LA SEGURIDAD PÚBLICA EN LAS AMÉRICAS: RETOS Y OPORTUNIDADES

Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos. 2008

<http://www.oas.org/dsp/documentos/Observatorio/FINAL.pdf>

##### LIGHTING UP THE INTELLIGENCE COMMUNITY: A DEMOCRATIC APPROACH TO INTELLIGENCE SECRECY AND OPENNESS

Laurie Nathan, GFN-SSR. April 2009/ Abril 2009

<http://www.ssrnetwork.net/documents/Publications/Intelligence/Intelligence%20Policy%20Paper.pdf>

##### SECURITY SECTOR REFORM PROVISIONS IN PEACE AGREEMENTS

Eboe Hutchful, GFN-SSR and ASSN. January 2009/Enero 2009

<http://www.ssrnetwork.net/documents/Publications/SSRPIPA/SSR%20Main%20Report.pdf>

# Temas de análisis

## ANÁLISIS DE COSTOS DE LA VIOLENCIA: UNA HERRAMIENTA PRIORITARIA EN MATERIA DE POLÍTICAS PÚBLICAS EN SEGURIDAD CIUDADANA

Erik Alda (\*)



Desde hace aproximadamente una década se han realizado diversos esfuerzos para calcular el impacto que tienen la violencia y la delincuencia sobre la economía de un país. Uno de los primeros esfuerzos los constituyó un estudio realizado sobre el costo de la violencia y de las políticas de seguridad en países con altos niveles de inseguridad y violencia como por ejemplo, El Salvador, Brasil y Venezuela.

A partir de este estudio, se han desarrollado otros análisis similares realizados por el PNUD y diversos académicos, principalmente en la región centroamericana -Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua-, y en Brasil. Más recientemente, se han realizado estimaciones en varios países de África Sub-Sahariana; África del Sur, Kenia y Uganda. Estos estudios han permitido concluir que los costos estimados en estos países van desde el 11% del PIB en El Salvador al 5% del PIB en Uganda. Todos estos cálculos han utilizado distintas metodologías provenientes tanto de la contabilidad, modelos hedónicos o valoración contingente. Sin embargo, la metodología más utilizada ha sido la de contabilidad cuyo enfoque ha permitido realizar estimaciones aún cuando la disponibilidad de datos sea limitada. Otra ventaja que han demostrado estos estudios dice relación con la naturaleza multicausal de la violencia, puesto que permite hacer análisis comprensivos sobre las pérdidas incurridas en varios sectores tanto de la economía, como de la salud, justicia, policía, clima de inversión y sector privado. Este enfoque multicausal y multisectorial de los costos de la violencia entrega insumos para no realizar la toma de decisiones de forma sesgada.

Aun cuando las comparaciones de estas estimaciones deben de ser tomadas con cautela, ellas entregan información importante. Por un lado, evidencian que el impacto de este fenómeno sobre la economía en términos del PIB es enorme inclusive en países donde

los niveles de violencia y delincuencia no son extremadamente altos. Por otro lado, el detalle sobre la distribución de los costos por sector revela información útil en materia de definiciones presupuestarias y lograr con ello, una mejor distribución de recursos en áreas con severas limitaciones.

De esta forma, análisis y estimaciones sobre los costos de la violencia deberían constituir una herramienta esencial para el diseño de política pública en esta materia. Desafortunadamente, estos esfuerzos no han tenido el impacto esperado en términos de la definición e implementación de políticas cuya relación costo-resultado son más efectivas. En este sentido, es posible establecer que muchos gobiernos siguen gastando grandes sumas de dinero en políticas de corte represivo que han demostrado no ser lo suficientemente eficientes para reducir la violencia de forma prolongada y sostenida. Al mismo tiempo, la elección de estas políticas ha



llevado a su vez a invertir poco en materia de prevención, lo que se convierte en un círculo vicioso. Asimismo, los altos y persistentes niveles de criminalidad han llevado a incrementar el gasto institucional de seguridad en el área de control: policía, justicia y correccionales pero no se ha analizado suficientemente la eficiencia de ese gasto. Por otra parte, el aumento sostenido de la violencia ha aumentado los gastos en materia de reparación y atención a víctimas, en materia de seguridad privada, conllevando a su vez a pérdidas materiales sustantivas.

En resumen, los estudios de costos de la violencia son y deberían constituir una herramienta indispensable para el diseño de políticas públicas en materia de seguridad ciudadana. Un análisis exhaustivo sobre los costos contribuirá a mejorar la efectividad del gasto para combatir la violencia y a reducir los costos sobre la economía.

(\*) Consultor internacional

### Documentos Recomendados

#### DOCUMENTOS CLAVES DE LA OEA SOBRE SEGURIDAD. VOLUMEN II: SEGURIDAD PÚBLICA

Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos  
[http://www.oas.org/dsp/documentos/ministers\\_volumen2\\_web.pdf](http://www.oas.org/dsp/documentos/ministers_volumen2_web.pdf)

#### SEEN, BUT NOT HEARD: PLACING CHILDREN AND YOUTH ON THE SECURITY GOVERNANCE AGENDA

David Nosworthy, DCAF, 2009

#### SECURING DEMOCRACY?- A COMPARATIVE ANALYSIS OF EMERGENCY POWERS IN EUROPE

Anna Khakee, 2009

<http://se2.dcaf.ch/serviceengine/FileContent?serviceID=DCAF&fileID=CBD3764B-810C-4849-BB0B-D188DFB228D8&lng=en>

# Proyectos en curso SST

## REFORMA DEL SECTOR SEGURIDAD EN PAÍSES ÁRABES

Salam Kawakiwi (\*)



El proyecto que impulsa la Iniciativa Árabe para la Reforma de la Seguridad en países árabes ha buscado fortalecer los aspectos técnicos y administrativos del sector pero también ha buscado promover un debate y reflexión entre diversos actores respecto al rol de los servicios de seguridad, la importancia del desarrollo de procesos transparentes e inclusivos con la sociedad civil.

Este proyecto involucra actores gubernamentales y de la sociedad civil de diferentes países como Marruecos, Argelia, Egipto, Líbano, Jordania, Yemen, el Golfo y en Irak, que han constituido un grupo de expertos.

Hasta el momento se han realizado tres talleres de trabajo entre estos grupos de expertos, actores gubernamentales, organizaciones de defensa de los derechos humanos y representantes de medios de comunicación. La primera de estas reuniones se celebró en El Cairo en marzo de 2008 y por primera vez, los miembros del sector estuvieron dispuestos a enfrentar las críticas de los actores no estatales en cuanto a sus estrategias. A partir de este encuentro, se solicitó a los expertos de los países miembros a elaborar estudios de casos para sus respectivos países. Una segunda reunión se celebró en enero de 2009 en

Beirut para discutir sobre el caso del Líbano y analizar la realidad de diversos países. Al igual que en el taller anterior, en esta ocasión - que fue presidida por el Ministro del Interior- todos los países miembros del grupo de expertos presentaron los resultados de sus estudios.

Una última reunión se celebró en Marruecos en marzo de 2009 con intensos debates sobre la experiencia de Marruecos en este ámbito y también contó con la presencia y participación activa de los actores estatales y no estatales interesados. En esta reunión se acordó que los expertos

desarrollarán estudios específicos sobre temas pertinentes al objetivo de la reforma del sector en esta región, como es por ejemplo la presencia de las mujeres como actores y víctimas de la violencia en Marruecos y Jordania; la privatización del sector seguridad en el Líbano y el Golfo, la fragmentación y el tribalismo en Irak y Yemen y su relación con el imperio de la ley. Esperamos contar con estos análisis durante los próximos meses.

*\* Coordinador de la Reforma del Sector Seguridad. Iniciativa Árabe de la Reforma*



# Novedades y Noticias



## Cursos de Capacitación

Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana, Universidad de Chile (CESC)

V Curso Internacional sobre Prevención Comunitaria del Delito. Viña del Mar. Chile. 29 de junio- 4 de julio, 2009. Más información en: [www.comunidadyprevención.org](http://www.comunidadyprevención.org)

## Seminarios y Conferencias

Centro Internacional de Innovación y Gobernabilidad (CIGI)

El futuro de la Reforma del Sector Seguridad (SSR). 4-8 de Mayo de 2009. Más información en: [www.ssrfuture.org](http://www.ssrfuture.org)

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Guatemala (FLACSO)

Seminario Internacional: populismo y democracia en el mundo contemporáneo. 12-14 de Agosto de 2009. Más información: [www.flacso.edu.gt/POSTAGRADO/indez.htm](http://www.flacso.edu.gt/POSTAGRADO/indez.htm)

Instituto de Estudios para el Desarrollo, Universidad de Sussex

Serie de seminarios sobre Conflicto, Crimen y Violencia. Mayo de 2009. Inglaterra. Más información: [www.ids.ac.uk/go/about-ids/evebts/conflict-crime-and-violence](http://www.ids.ac.uk/go/about-ids/evebts/conflict-crime-and-violence)

Centro de Ginebra para el control democrático de las Fuerzas Armadas

8-9 Foro Internacional de Seguridad (ISF). 18 y 19 de Mayo de 2009. Ginebra, Suiza. Más información en: [www.8isf.ethz.ch](http://www.8isf.ethz.ch)

Congreso Alemán en Prevención del delito

8 y 9 de junio de 2009 en Hannover, Alemania. Más información. [www.gcop.org/nano.cms/en.14](http://www.gcop.org/nano.cms/en.14) -GCOP

## Eventos GFN SSR

Conferencia Internacional sobre Conflicto

18 de mayo, 2009 . Amsterdam, Holanda.

Trabajo de Terreno sobre Derechos Humanos

Mayo, 2009. Irlanda.

Promoción de Libertad Política y profundización democrática

22 -25 de junio de 2009. Sussex, Inglaterra

Seminario sobre Reforma al sector de Inteligencia y Accountability

10 de junio de 2009. Londres, Inglaterra

## Consorcio Global para la Transformación de la Seguridad

### SECRETARIAT

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES (FLACSO- CHILE)**

#### Director:

Lucia Dammert ([lucia@flacso.cl](mailto:lucia@flacso.cl))

#### Gerente Ejecutivo:

Alejandra Lunecke ([alejandra.lunecke@flacso.cl](mailto:alejandra.lunecke@flacso.cl))

#### Asesores:

Mike Solis ([mike.solis@flacso.cl](mailto:mike.solis@flacso.cl))  
Amanda Gutierrez ([amanda.gutierrez@flacso.cl](mailto:amanda.gutierrez@flacso.cl)).

Av. Dag Hammarskjold 3269,  
Vitacura, Santiago de Chile.

Teléfonos : 56 2 2900200

56 2 2900212

Email: [securitytransformation@flacso.cl](mailto:securitytransformation@flacso.cl)



**FLACSO**  
CHILE